

R O M Â N I A
JUDEȚUL VRANCEA
PRIMARIA MUNICIPIULUI FOCSANI

PROIECT DE HOTĂRÂRE
din 22 ianuarie 2016

Privind, aprobarea Strategiei locale privind dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciilor de salubritate în Municipiul Focșani

Analizând raportul Direcției resurse umane și coordonare unități subordonate înregistrat la nr. 4028/22.01.2016, prin care se propune aprobarea Strategiei locale privind dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciilor de salubritate în Municipiul Focșani;

-ținând cont de Nota de control întocmită de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice înregistrată la Primăria municipiului Focșani sub nr.62541/04.11.2015;

-în conformitate cu prevederile art.5, art.6 și 7, alin.(1) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare; art.3 și art.8 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare și art.59 din Legea nr.211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- în baza art. 36, alin. (2), lit. „b” și d), alin.(4), lit.e), alin.(6), lit.a), pct.14, și în temeiul art.45, alin.(6) din Legea nr. 215 / 2001, privind administrația publică locală, republicată în 2007, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUN:

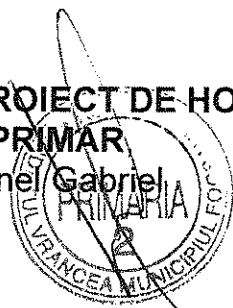
Art. 1. Aprobarea Strategiei locale privind dezvoltarea pe termen mediu și lung a serviciilor de salubritate în Municipiul Focșani, prevăzută în anexă care face parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre.

Art.2. Abrogarea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Focșani nr.145/324/25.10.2012 privind aprobarea strategiei locale privind dezvoltarea pe termen mediu și lung a serviciilor de salubritate în municipiul Focșani

Art.3. Executarea hotărârii va fi asigurată, conform legii de către Primarul Municipiului Focșani prin Direcția administrație publică locală, Direcția resurse umane și coordonare unități subordonate, Direcția economică, Serviciul juridic, contencios, administrarea domeniului public și privat, Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani și SC CUP Salubritate SRL Focșani.

INITIATOR PROIECT DE HOTĂRÂRE,
VICEPRIMAR

Necula Ionei



Avizat,
SECRETARUL MUNICIPIULUI
FOCSANI

Corhana Eduard Marian

25.01.2016
Cu respectarea Lg. 52/2003
cl

**STRATEGIA PRIVIND DEZVOLTAREA ȘI
FUNȚIONAREA PE TERMEN MEDIU SI LUNG A
SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE DIN
MUNICIPIUL FOCȘANI**

Prezenta strategie are ca scop stabilirea direcțiilor de dezvoltare a serviciului public de salubritate a municipiului Focșani în perioada 2016-2020. Strategia de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în municipiul Focșani este elaborată conform prevederilor:

- Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,
- Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare,
- Legii nr. 215/2001 a Administrației Publice Locale , cu modificările și completările ulterioare
- Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,
- Ordinului 82/2015 privind Regulamentul-Cadru al serviciului de salubritate a localităților,
- Ordinului nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.

Prevederile strategiei de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în municipiul Focșani se aplică pentru toate activitățile serviciului public de salubritate așa cum sunt definite în Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților cu modificările și completările ulterioare:

- a) Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori,
- b) Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora,
- c) Organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor,
- d) Operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare,

- e) Sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare,
- f) Măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice,
- g) Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț,
- h) Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare,
- i) Organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și deșeurilor similare,
- j) Administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare,
- k) Dezinsecția, dezinfecția și deratizarea.

CAPITOLUL I

Principii care stau la baza organizării și funcționării serviciului public de salubritate

Serviciul public va funcționa și va fi organizat pe baza următoarelor principii:

- a) Protecția sănătății publice,
- b) Autonomie locală și descentralizare,
- c) Responsabilitatea față de cetățeni,
- d) Conservarea și protecția mediului înconjurător,
- e) Calitatea și continuitatea serviciului,
- f) Tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat,
- g) Nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor,
- h) Transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor,
- i) Administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici,
- j) Securitatea serviciului,
- k) Dezvoltarea durabilă.

CAPITOLUL II

Obiective care stau la baza organizării și funcționării serviciului public de salubritate

Obiectivele generale urmărite de Strategia de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în municipiul Focșani:

- a) Îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației,
- b) Susținerea dezvoltării economico-sociale a localității,
- c) Promovarea calității și eficienței serviciului,
- d) Stimularea mecanismelor economiei,
- e) Dezvoltarea durabilă a serviciului,

- f) Gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență,
- g) Promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor,
- h) Protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației,
- i) Consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritate, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu,
- j) Adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia,
- k) Informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale,
- l) Respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritatea localităților.

Obiectivele specifice urmăresc realizarea activităților serviciului public de salubritate prin:

- Prevenirea și valorificarea deșeurilor (refolosirea, reciclarea, → recuperarea energetică), în conformitate cu ierarhia gestionării deșeurilor și cerințele Strategiei Europene a Deșeurilor; acest lucru va conduce la decuplarea creșterii cantităților de deșeurii de creșterea economică,
- Îndeplinirea țăintelor propuse, cu accent pe țintele referitoare → la depozitarea deșeurilor biodegradabile; o atenție deosebită trebuie să se acorde în continuare țintelor referitoare la deșeurile de ambalaje și la deșeurile electrice și electronice; asigurarea de investiții în infrastructura necesară redirectionării deșeurilor biodegradabile de la depozitare,
- Modificări legislative necesare pentru îmbunătățirea calității → serviciului public de salubritate, stabilirea investițiilor necesare gestionării deșeurilor din municipiul Focșani,
- Stabilirea obligațiilor și drepturilor persoanelor fizice și juridice privind serviciul public de salubritate,
- Stabilirea condițiilor de desfășurare a serviciului public de salubritate în municipiul Focșani,
- Îmbunătățirea colaborării la nivel local pentru a se obține performanțe mai bune în domeniu, o mai bună colaborare și servicii mai bune,
- Conștientizarea și stimularea populației pentru colectarea selectivă a deșeurilor și valorificarea acestora.

Prin comunicare și suport, prin creșterea angajamentului operatorilor economici și populației și prin exemplul propriu, municipiul Focșani poate schimba comportamentul tradițional în ceea ce privește concepția față de deșeurii și modul de gestionare a acestora.

CAPITOLUL III

Organizarea si funcționarea serviciului public de salubritate

Cadrul legislativ național privind serviciul public este asigurat prin:

Legea nr. 101/2006 privind salubritatea localităților, cu modificările și completările ulterioare,

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare,

Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,

Ordin ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților,

Ordin ANRSC nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;

Ordin ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice de salubritate a localităților,

OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare,

Ordonanța de Urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare,

Hotărârea de Guvern nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare,

Legea nr.249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje cu modificările și completările ulterioare,

Ordin nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.

Cadrul legislativ local privind serviciul public de salubritate:

Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr.30/30.01.2014 privind asocierea Municipiului Focșani prin Consiliul Local Focșani cu Comuna Golesti prin Consiliul Local al Comunei Golesti, în vederea constituirii Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru Serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golesti, județul Vrancea;

Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr.31/30.01.2014 privind mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golesti județul Vrancea de a delega gestiunea serviciului de salubritate menajeră de pe raza administrativă a Municipiului Focșani precum și exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor Consiliului Local al Municipiului Focșani în acest domeniu;

Hotărârea 11/21.09.2015 a Asociației de Dezvoltare intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a localităților Focșani și Goești pentru aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate a Asociației de Dezvoltare intercomunitară pentru Serviciul de Salubritate a localităților Focșani și Goești;

Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr.16/29.01.2008 privind aprobarea Regulamentului pentru activitățile de măturat, spălat, stropirea și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr.185/26.06.2014 privind aprobarea Regulamentului privind desfășurarea activităților de dezinsecție, dezinsecție și deratizare și tratamente fitosanitare în municipiul Focșani;

Componenta serviciului public de salubritate

Serviciul public de salubritate în municipiul Focșani se desfășoară pe următoarele componente:

- A. Serviciul de salubritate stradală,
- B. Serviciul de salubritate menajeră,
- C. Serviciul public pentru desfășurarea activităților de dezinsecție, dezinsecție și deratizare și tratamente fitosanitare în municipiul Focșani.

A. Serviciul de salubritate stradală

Serviciul de salubritate stradală se asigură prin următoarele activități:

- măturat(manual și mecanic), spălat, stropit și întreținerea căilor publice,
- curățare și transport zăpada de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț,
- colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj,

Activitățile de măturat(manual și mecanic), spălat, stropit și întreținerea căilor publice se vor desfășura după cum urmează:

Maturat manual

| Tipul strazilor | Frecvența |
|-------------------|------------------|
| Bulevarde | 1 trecere/zi |
| Strazi principale | 1 trecere/zi |
| Strazi secundare | 2-3 treceri/sapt |
| Zone aglomerate | 1 trecere/zi |

Măturat mecanizat

| Tipul strazilor | Frecvența |
|-------------------|----------------------------------|
| Bulevarde | 1 trecere/zi |
| Strazi principale | 1 trecere/zi |
| Strazi secundare | 1 trecere/sapt unde este posibil |
| Zone aglomerate | 1 trecere/zi |

Întreținerea căilor publice

| Tipul strazilor | Frecventa |
|-------------------|--------------|
| Bulevarde | 1 trecere/zi |
| Strazi principale | 1 trecere/zi |
| Strazi secundare | - |
| Zone aglomerate | 1 trecere/zi |

Răzuit rigole

| Tipul strazilor | Frecventa |
|-------------------|-------------------------------------------|
| Bulevarde | 1 data/luna sau după o ploaie puternică |
| Strazi principale | 1 data/3 luni sau după o ploaie puternică |
| Strazi secundare | 1 data/3 luni sau după o ploaie puternică |
| Zone aglomerate | 1 data/luna sau după o ploaie puternică |

Stropitul și spălatul străzilor

Perioada de realizare a stropitului și a spălatului este, de regulă, de la 1 aprilie până la 1 octombrie, perioadă ce poate fi modificată de autoritatea administrației publice locale sau de asociația de dezvoltare intercomunitară în funcție de condițiile meteorologice concrete.

Este interzisă efectuarea operațiilor de stropire și spălare în perioada în care, conform prognozei meteorologice, este posibilă formarea poleiului.

La executarea operației de stropire și spălare se va avea în vedere să nu fie afectați pietonii, autovehiculele, vitrinele, mobilierul stradal, panourile publicitare, din zona în care acționează utilajul ce realizează operațiunea.

Este interzisă operația de spălare sau stropire în anotimpul călduros în intervalul orar 13,00-17,00, dacă indicele de confort termic depășește pragul valoric de 75 de unități.

Pentru asigurarea condițiilor prevăzute la aliniatul de mai sus și pentru planificarea operațiilor de stropire și spălare, operatorii de salubritate vor întreprinde toate măsurile necesare ca în perioada de vară să cunoască valoarea indicelui de confort la ora 12,00 și prognoza pentru perioada imediat următoare de două zile de la Administrația Națională de Meteorologie.

În Municipiul Focșani serviciul de salubritate stradală este prestat de **Directia de Dezvoltare Servicii Publice Focșani** care este un serviciu de interes local aflat în subordinea Consiliului Local al Municipiului Focșani.

Dotare tehnico - materială a Direcției de Dezvoltare Servicii Publice Focșani

| Nr. crt | Utilaj /marcă | Nr. buc. |
|---------|---------------------------------|----------|
| 1 | Încărcător frontal IFRON | 1 |
| 2 | Buldoexcavator cu cupă și perii | 1 |
| 3 | Tractor u 650 | 2 |

| | | |
|----|---------------------------------------------------------------------------|---|
| 4 | Remorca basculantă RM 7 | 2 |
| 5 | Platformă betonată pentru depozitare material antiderapant | 1 |
| 6 | Utilaj pt. îndepărtat zăpada și împrăștiat material antiderapant MERCEDES | 1 |
| 7 | Măturătoare BMC | 1 |
| 8 | Măturătoare MAN | 1 |
| 9 | Măturători mici | 2 |
| 10 | Auto IVECO 3,5 t | 2 |

Se prevede ca prin reînnoirea dotării tehnico-materiale pentru Serviciul de salubritate stradala și achiziționarea de noi utilaje să se ajungă la un grad de măturat mecanizat pe circa 85% din strazile modernizate.

B. Serviciul de salubritate menajera

Serviciul de salubritate menajeră cuprinde următoarele activități:

- a) pre colectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b) sortarea deșeurilor municipale;
- c) depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- d) colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.);
- e) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- f) colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări;

Frecvența de colectare a deșeurilor va fi:

- În anotimpul cald (aprilie - octombrie)

- a) zilnic din zonele centrale și de la unitățile de alimentație publică, unitățile sanitare, grădinițe, creșe și blocuri;
- b) săptămânal la case;

- În anotimpul rece (octombrie - aprilie)

- a) zilnic din zonele centrale și de la unitățile de alimentație publică, unitățile sanitare, grădinițe, creșe și blocuri și la cel mult 2 zile în celelalte zone;
- b) săptămânal la case;

În Municipiul Focșani serviciul de salubritate menajeră este prestat de **SC CUP Salubritate SRL Focșani**, operator cu statut de societate comercială înființat, prin reorganizarea pe cale administrativă, în condițiile legii, a fostei regii autonome de interes local (CUP RA Focșani), a cărui capital social este deținut de Consiliul Local al Municipiului Focșani și Consiliul Local al Comunei Golești.

Dotare tehnico - materială a societății SC CUP Salubritate SRL Focșani:

| Nr. crt | Utilaj /marcă | Nr. buc. |
|---------|-------------------------------------------------------|----------|
| 1 | Stație sortare gunoi menajer | 1 |
| 2 | Auto-container RSAV | 2 |
| 3 | Gunoieră compactoare cont metal AGT. 12 RABA | 1 |
| 4 | Gunoieră compactoare europubele IVECO | 1 |
| 5 | Gunoieră compactoare europubele DAF | 5 |
| 6 | Gunoieră compactoare europubele MERCEDES | 1 |
| 7 | Gunoieră compactoare europubele STEYR-MAN | 1 |
| 8 | Gunoieră compactoare europubele MAN | 1 |
| 9 | Gunoieră compactoare europubele AGR.12 RABA | 2 |
| 10 | Auto-mașină de spălat pubele IVECO | 1 |
| 11 | Gunoieră compactoare "ptr. Case" MERCEDES | 1 |
| 12 | Gunoieră compactoare "ptr. Case" RENAULT | 1 |
| 13 | Gunoieră compactoare "ptr. Case" MAN | 2 |
| 14 | Gunoieră compactoare "ptr. Case" VOLVO | 1 |
| 15 | Autospecială DAF – transport deșeuri menajere | 1 |
| 16 | Autospecială MAN – transport deșeuri menajere | 2 |
| 17 | Containere cu role 37 mc – transport deșeuri menajere | 7 |
| 18 | Remorcă containere cu role HUEFFERMANN | 2 |
| 19 | Tractor U 650 | 2 |
| 20 | Remorcă tractor | 2 |
| 21 | Încărcător frontal IFRON | 1 |
| 22 | Auto-încărcător frontal | 1 |

C. Serviciul public pentru desfășurarea activităților de dezinfecție, dezinsecție și deratizare și tratamente fitosanitare în municipiul Focșani

Dezinsecția se va face la intervale de timp prevazute în metodologii, dar nu mai mari de 3 luni sau de câte ori este necesar pentru stingerea unui focar, iar deratizarea se va face la intervale de maxim 6 luni sau de câte ori este necesar pentru stingerea unui focar; între operațiunile periodice se vor aplica proceduri de dezinfecție și deratizare curente, de întreținere, în funcție de prezenta vectorilor.

Acest serviciu este prestat de Direcția de Dezvoltare Servicii Publice Focșani, care este un serviciu de interes local în subordinea Consiliului Local al Municipiului Focșani.

CAPITOLUL IV Managementul deșeurilor

Principii care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor

- **Principiul protecției resurselor primare** – este formulat în contextul mai larg al conceptului de "dezvoltare durabilă" și stabilește necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accentul pe utilizarea materiilor prime secundare,

- **Principiul măsurilor preliminare** – corelat cu principiul utilizării BATNEEC (“ Cele mai bune tehnici disponibile care nu presupun costuri excesive) stabilește că, pentru orice activitate (inclusiv pentru gestionarea deșeurilor) trebuie să se țină cont de următoarele aspecte principale: stadiul curent al dezvoltării tehnologiilor, cerințele pentru protecția mediului, alegerea și aplicarea unor măsuri fezabile din punct de vedere economic,

- **Principiul prevenirii** - acest principiu introduce o abordare care ia în considerare întregul ciclu de viață al produselor și al materialelor și nu doar stadiul de deșeu,

- **Principiul poluatorul plătește** – corelat cu principiul responsabilității producătorului și cel al responsabilității utilizatorului – stabilește necesitatea creării unui cadru legislativ și economic corespunzător, astfel încât costurile pentru gestionarea deșeurilor să fie suportate de generatorul acestora,

- **Principiul substituției** – stabilește necesitatea înlocuirii materiilor prime periculoase cu materii prime nepericuloase, evitându-se astfel apariția deșeurilor periculoase,

- **Principiul proximității** - corelat cu principiul autonomiei – stabilește că deșeurile trebuie să fie tratate și eliminate cât mai aproape de sursa de generare; în plus, exportul deșeurilor periculoase este posibil numai către acele țări care dispun de tehnologii adecvate de eliminare și numai în condițiile respectării cerințelor pentru comerțul internațional cu deșeuri,

- **Principiul integrării** – stabilește că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.

Pornind de la aceste principii ierarhizarea priorităților în ceea ce privește gestionarea deșeurilor este:

a) **Prevenirea apariției deșeurilor:** măsuri luate înainte ca o substanță, material sau produs să devină deșeu, prin care se reduc:

- Cantitățile de deșeuri, inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora

- Impactul negativ al deșeurilor generate asupra sănătății populației și asupra mediului,

- Conținutul de substanțe periculoase în material și produse.

b) **Pregătirea pentru reutilizare:** operațiunile de verificare, curățare sau valorificare prin care produsele sau componentele produselor care au devenit deșeuri sunt pregătite pentru a fi reutilizate, fără alte operațiuni de pre-tratare,

c) **Reciclarea deșeurilor:** operații de valorificare prin care materialele sunt transformate în produse, materii prime sau substanțe, fiind folosite în același scop pentru care au fost concepute sau în alt scop. Aceasta include reprocesarea materialelor organice dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere.

d) **Alte operațiuni de valorificare, cum ar fi valorificarea energetică** (recuperarea de energie din incinerarea deșeurilor) operații prin care deșeurile sunt folosite pentru a înlocui un alt material ce ar fi fost folosit pentru a îndeplini o anumită funcție sau prin care deșeurile sunt pregătite să îndeplinească această funcție,

e) **Eliminarea deșeurilor** – prin depozitare sau incinerare.

Alinierea la politicile de mediu europene în domeniul gestionării deșeurilor.

Documente strategice la nivelul UE

Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene

Dezvoltarea durabilă a devenit un obiectiv politic al Uniunii Europene începând cu anul 1997, prin includerea sa în Tratatul de la Maastricht. În anul 2001, Consiliul European de la Göteborg a adoptat Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene, căreia i-a fost adăugată o dimensiune externă la Barcelona, în anul 2002.

Strategia de Dezvoltare Durabilă, concepută pentru o Europă extinsă, a fost adoptată de către Consiliul UE la 09 Iunie 2006.

În acest scop, sunt identificate următoarele obiective cheie.

- Protecția mediului, prin măsuri care să permită disocierea creșterii economice de impactul negativ asupra mediului,
- Echitatea și coeziunea socială, prin respectarea drepturilor fundamentale, diversității culturale, egalității de șanse și prin combaterea discriminării de orice fel,
- Prosperitatea economică, prin promovarea cunoașterii, inovării și competitivității pentru asigurarea unor standarde de viață ridicate și unor locuri de muncă abundente și bine plătite,
- Reconversia economică în condițiile actuale de criză, prin promovarea tehnologiilor curate, competitive și crearea de locuri de muncă verzi,
- Îndeplinirea responsabilităților internaționale ale UE prin promovarea instituțiilor democratice în slujba păcii, securității și libertății, a principiilor și practicilor dezvoltării durabile pretutindeni în lume.

Principiile directoare ale Strategiei de dezvoltare durabilă pentru o Europă extinsă sunt următoarele:

- Promovarea și protecția drepturilor fundamentale ale omului;
- Solidaritatea în interiorul generațiilor și între generații,
- Cultivarea unei societăți deschise și democratice,
- Informarea și implicarea activă a cetățenilor în procesul decizional,
- Implicarea mediului de afaceri și a partenerilor sociali,

- Coerența politicilor și calitatea guvernării la nivel local, regional, național și global,
- Integritatea politicilor economice, sociale și de mediu prin evaluări de impact și consultarea factorilor interesați,
- Utilizarea cunostintelor moderne pentru asigurarea eficienței economice și investitoriale,
- Aplicarea principiului precauției în cazul informațiilor științifice incerte,
- Aplicarea principiului ‘‘poluatorul plătește’’.

În ultimii ani s-a înregistrat o creștere a cantității de deșuri generate (de exemplu o creștere cu 12% a cantității de deșuri menajere). Din aceasta, cantitatea depozitată reprezintă cel mai mare procent, având efecte nefaste asupra mediului (poluare sol, apă, aer, emisii de CO₂, CH₄, etc.)

UE intenționează să reducă semnificativ cantitățile de deșuri generate, prin aplicarea de politici de prevenire, de utilizare mai eficientă a resurselor și încurajarea consumului durabil.

Abordarea Uniunii se bazează pe trei principii:

1. Prevenirea producerii deșeurilor – acesta este un factor cheie în orice strategie de gestionare a deșeurilor. Dacă putem reduce cantitatea de deșuri generate și pericolozitatea lor, atunci eliminarea deșeurilor va fi mai ușoară. Prevenirea este strâns legată de îmbunătățirea metodelor de fabricație și de influențarea consumatorilor să achiziționeze produse ecologice și care folosesc cantități mai mici de ambalaje,

2. Reciclare și re folosire – dacă prevenirea nu este posibilă, vor fi valorificate cantități cât mai mari de deșuri, de preferat prin reciclare. Comisia Europeană a definit câteva fluxuri specifice cărora li se acordă o atenție prioritară: ambalaje, VSU, baterii,

DEEE. Directivele europene corespunzătoare au fost transpuse în legislațiile naționale, o parte din Statele Membre înregistrând succese în implementarea lor (de ex. peste 50% reciclare deșuri ambalaje),

3. Îmbunătățirea eliminării finale și a monitorizării: dacă deșeurile nu pot fi reciclate sau re folosite, ele vor fi incinerate corespunzător, depozitarea lor rămânând ca ultima opțiune. Ambele metode pot afecta serios mediul înconjurător dacă nu sunt monitorizate și controlate. Directiva privind depozitarea deșeurilor interzice anumite tipuri de deșuri (anvelope uzate) și stabilește ținte pentru reducerea cantităților de deșuri biodegradabile. Directiva privind incinerarea deșeurilor impune limite la emisiile din incineratoare (dioxine, NO₂, SO₂, HCl), Ca urmare a aplicării acestor politici, la nivel European, se remarcă o tendință de scădere a cantității de deșuri depozitate și o îmbunătățire a calității aerului.

Documente strategice la nivel național

În vederea identificării și prioritizării investițiilor de mediu la nivel național, conform angajamentelor asumate pentru sectorul de deșeuri, au fost elaborate o serie de documente strategice în cadrul unui proces de consultare partenerială cu factori interesați.

Astfel, documentele relevante pentru gestiunea deșeurilor sunt următoarele:

- **Tratatul de aderare** – Secțiunea Mediu, angajamentele asumate de România pentru sectorul de deșeuri sunt detaliate la nivelul fiecărui județ în cadrul Planurilor de Implementare pentru Directivele Uniunii Europene,
- **POS Mediu** - Axa prioritară 2, domeniul major de intervenție 1, “Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor”,
- **Strategia Națională de Gestiune a Deșeurilor (SNGD),**
- **Planul Național de Gestiune al Deșeurilor (PNGD),**
- **Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României- Orizonturi 2013-2020-2030 (Document aprobat prin HG nr. 1460/2008, publicată în M.Of. nr. 824/2008) care prevede:**

- Orizont 2013:

- Gestionarea eco-eficientă a consumului de resurse și valorificarea maximală a acestora prin promovarea unui model de consum și producție care să permită o creștere economică, sustenabilă pe termen lung și apropierea treptată de nivelul mediu de performanță al țărilor UE,

- Orizont 2020

- decuplarea creșterii economice de degradarea mediului prin inversarea raportului dintre consumul de resurse și crearea de valoare adăugată și apropierea de indicii medii de performanță ai UE privind sustenabilitatea consumului și producției.

Documente strategice la nivel local

La baza întocmirii Strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate stă Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor al Județului Vrancea

Situația actuală a gestionării deșeurilor în municipiul Focșani

Gestionarea deșeurilor cuprinde toate activitățile de colectare, transport, tratare, valorificare și eliminare a deșeurilor. Responsabilitatea pentru activitățile de gestionare a deșeurilor revine generatorilor în conformitate cu principiul “poluatorul plătește” sau după caz, a producătorilor având în vedere “răspunderea extinsă a producătorului”, conform Legii nr. 211/2011 cu modificările și completările ulterioare.

Deșeurile municipale

Organizarea activităților de precolectare, colectare și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special, sortarea deșeurilor municipale, depozitarea controlată a acestora, reprezintă o parte din obligațiile administrațiilor publice locale.

Categoria deșeurilor municipale include:

- deșeuri menajere și asimilabile generate în gospodăriile populației;
- deșeuri menajere și similare de la unități economice, unități comerciale, birouri, instituții ;
- deșeuri stradale;
- deșeuri din grădini și spații verzi;
- deșeuri din parcuri;
- deșeuri din construcții și demolări.

Evoluția generării deșeurilor municipale

Generarea deșeurilor este influențată de o serie de factori. Cei mai importanți sunt:

- evoluția populației la nivelul municipiului;
- schimbările în economia municipiului;
- schimbări privind cererea și natura bunurilor de larg consum;
- schimbări în tehnologiile de producție,
- comportamentul consumatorului (rata somajului, nivelul de educație),

În tabelul de mai jos sunt prezentate cantitățile de deșeuri municipale generate la nivelul municipiului Focșani în anul 2014, respectiv 2015 (mc)

| Nr. crt | | 2014 | 2015 |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------|
| | Deșeuri municipale, din care | 112705,5 | 109306 |
| 1 | Deșeuri menajere și asimilabile provenite de la populație, unități economice, instituții, comerț, birouri, etc. | 110242 | 105541 |
| 2 | Deșeuri stradale | 1132 | 1736 |
| 3. | Deșeuri din grădini, spații verzi | 1328,5 | 2029 |

Deșeurile municipale sunt colectate și transportate de către operatorul de salubritate SC CUP Salubritate SRL Focșani care are delegată gestiunea Serviciului de salubritate menajeră. Eliminarea finală prin depozitare se realizează la Depozitul de la Tecuci până la începerea noului depozit de la Haret.

Colectarea selectivă a deșeurilor reciclabile

Conform art. 2, alin. (5) din Legea 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare "autoritățile administrației publice

locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.

În situația în care nu este posibil, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, precum și implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de sortare prin care să obțină cel puțin cele 4 fracții.

Încă din anul 2010, municipiul Focșani împreună cu operatorul licențiat căruia i-a fost încredințat serviciul de salubritate a inițiat un plan de colectare selectivă a deșeurilor.

În prezent, în vederea colectării selective a deșeurilor din municipiul Focșani, sunt amplasate pe domeniul public 93 puncte a câte 3 containere de 1,1 mc fiecare, pentru colectarea deșeurilor de hârtie/carton, plastic și metal, respectiv sticlă.

Pentru a atinge țintele prevăzute de legislația în vigoare privind creșterea gradului de valorificare a deșeurilor și reducerea cantității de deșuri eliminate, se va mări numărul de puncte de colectare selectivă acestea plasându-se în cartierele de case în Municipiul Focșani, care nu sunt acoperite în acest moment.

Cantități de deșuri de ambalaje colectate separat/sortate din deșeurile municipale din Municipiul Focșani

| Nr crt | Tip deșeu | 2014 | 2015 |
|--------|---------------------|-----------|-----------|
| 1 | Hartie + carton | 217,900 t | 151,755 t |
| 2 | PET + alte plastice | 334,657 t | 304,495 t |
| 3 | Metale | 12,963 t | 13,400 t |

Prognoza privind generarea deșeurilor reciclabile în municipiul Focșani

Deșuri de echipamente electrice și electronice (DEEE)

Echipamentele electrice și electronice (EEE) sunt echipamente care funcționează pe bază de curent electric sau câmpuri electromagnetice, dar și echipamentele de generare, transport și de măsurare a acestor curenți și câmpuri, și care sunt destinate utilizării la o tensiune mai mică sau egală cu 1000 volți curent alternativ și 1500 volți curent continuu.

Deșeurile de echipamente electrice și electronice reprezintă echipamentele electrice și electronice pe care deținătorul le aruncă, are intenția sau obligația de a le arunca, precum și toate componentele, subansamblele și produsele consumabile, parte integrantă a echipamentului.

În municipiul Focșani există un punct de colectare a DEEE – urilor situat în municipiul Focșani Str. Horia, Cloșca și Crișan care aparține operatorului de salubritate menajeră.

DEEE –uri colectate de operatorul de salubritate menajeră în municipiul Focșani

| Nr. crt | Tip deșeu | 2014 | 2015 |
|---------|-----------|-------|---------|
| 1 | DEEE | 3,0 t | 3,204 t |

Situatia actuala a punctelor de colectare selectivă pe raza municipiului Focșani

| Nr. crt | Locul de amplasare a punctului de colectare | Nr. persoane deservite | Numar containere | | |
|---------|------------------------------------------------|------------------------|------------------|---------------|--------|
| | | | Hartie/carton | Plastic/metal | Sticla |
| 1 | Aleea Echitatii, bl. M2 | | 1 | 1 | 1 |
| 2 | 1 iunie, bl. D, sc. 4 | | 1 | 1 | 1 |
| 3 | Cretu Florin nr. 3 | | 1 | 1 | 1 |
| 4 | Aleea Echitatii, nr. 27 | | 1 | 1 | 1 |
| 5 | Aleea Echitatii, bl. E16 | | 1 | 1 | 1 |
| 6 | 1 iunie, nr. 33A | | 1 | 1 | 1 |
| 7 | 1 iunie, bl. B5 | | 1 | 1 | 1 |
| 8 | 1 iunie, bl. G1 | | 1 | 1 | 1 |
| 9 | Constructorului, bl. 15 | | 1 | 1 | 1 |
| 10 | Constructorului, bl. P7 | | 1 | 1 | 1 |
| 11 | Inters. Stadionului – 1 iunie | | 1 | 1 | 1 |
| 12 | Ulmului, nr. 7 | | 1 | 1 | 1 |
| 13 | Bradului, bl. 9 | | 1 | 1 | 1 |
| 14 | Democratiei (cartier ANL) | | 1 | 1 | 1 |
| 15 | Brailei, nr. 10 | | 1 | 1 | 1 |
| 16 | inters. Brailei – Pictor Grigorescu | | 1 | 1 | 1 |
| 17 | Brailei, nr. 14 | | 1 | 1 | 1 |
| 18 | Str. Dr. Telemac - Bucegi | | 1 | 1 | 1 |
| 19 | Dornei - Dr. Telemac | | 1 | 1 | 1 |
| 20 | Alexandru Vlahuta, nr. 13 | | 1 | 1 | 1 |
| 21 | Bucegi, nr. 5 | | 1 | 1 | 1 |
| 22 | Plevnei, bl. B2 | | 1 | 1 | 1 |
| 23 | B-dul Unirii, nr. 4 | | 1 | 1 | 1 |
| 24 | Str. Campului | | 1 | 1 | 1 |
| 25 | inters. Unirea Principatelor – Ghinea Florinel | | 1 | 1 | 1 |
| 26 | Arhitect Mincu, nr. 12 | | 1 | 1 | 1 |
| 27 | Diviziei, bl. 19 | | 1 | 1 | 1 |
| 28 | Poienitei, nr. 6 | | 1 | 1 | 1 |
| 29 | Petre Liciu, nr. 20 | | 1 | 1 | 1 |
| 30 | Cuza Voda, nr. 19 | | 1 | 1 | 1 |

| | | | | |
|----|--------------------------------------------|---|---|---|
| 31 | Oituz, bl. 10 | 1 | 1 | 1 |
| 32 | Duiliu Zamfirescu, bl. | 1 | 1 | 1 |
| 33 | Marea Unire, nr. 26 | 1 | 1 | 1 |
| 34 | Marea Unire, bl. 36 | 1 | 1 | 1 |
| 35 | Independentei, nr. 33 | 1 | 1 | 1 |
| 36 | Tirnavitu, bl. 9 | 1 | 1 | 1 |
| 37 | Mihai Eminescu, nr. 27 | 1 | 1 | 1 |
| 38 | Marea a Unirii, nr. 48 | 1 | 1 | 1 |
| 39 | Fulger, bl. 15 | 1 | 1 | 1 |
| 40 | Str. Marasesti | 1 | 1 | 1 |
| 41 | Str. Dornisoarei, nr. 2 | 1 | 1 | 1 |
| 42 | B-dul Unirii, nr. 53 | 1 | 1 | 1 |
| 43 | Str. Eroilor, nr. 2 | 1 | 1 | 1 |
| 44 | Str. Vamii, nr. 3 | 1 | 1 | 1 |
| 45 | Str. Rarau, nr. 14 | 1 | 1 | 1 |
| 46 | Penes Curcanul, nr. 2 | 1 | 1 | 1 |
| 47 | Penes Curcanul, nr. 2 bis | 1 | 1 | 1 |
| 48 | Str. Independentei, colt Aurora, bl. 17 | 1 | 1 | 1 |
| 49 | Str. Ion Bazgan, bl. 2 | 1 | 1 | 1 |
| 50 | Str. Aurora, bl. 9 | 1 | 1 | 1 |
| 51 | Str. Constitutiei, bl. 16 | 1 | 1 | 1 |
| 52 | Str. Longinescu inters. Ghe. Asachi | 1 | 1 | 1 |
| 53 | Str. Longinescu inters. Tanasescu | 1 | 1 | 1 |
| 54 | Str. Barsei, bl. H | 1 | 1 | 1 |
| 55 | Str. Emil Racovita, bl. G1 | 1 | 1 | 1 |
| 56 | Aleea Florilor, bl. H1 | 1 | 1 | 1 |
| 57 | Aleea Scolii, bl. H6 | 1 | 1 | 1 |
| 58 | Aleea Scolii, bl. M1 | 1 | 1 | 1 |
| 59 | Str. Teiului, bl. G2 | 1 | 1 | 1 |
| 60 | Pinului (ANL) | 1 | 1 | 1 |
| 61 | Aurora-inters. Leopoldina Balanuta | 1 | 1 | 1 |
| 62 | Longinescu, bl. 11 | 1 | 1 | 1 |
| 63 | Popa Sapca, nr. 9 | 1 | 1 | 1 |
| 64 | Bd Bucuresti, bl. E2 | 1 | 1 | 1 |
| 65 | 1 Iunie, bl. B4 | 1 | 1 | 1 |
| 66 | Carpati, nr. 8 | 1 | 1 | 1 |
| 67 | Bucegi, nr. 24 | 1 | 1 | 1 |
| 68 | Al. Vlahuta - CEC | 1 | 1 | 1 |
| 69 | Bd. Unirii, nr. 28 (Asoc. 307) | 1 | 1 | 1 |
| 70 | Magheru, nr. 9 | 1 | 1 | 1 |
| 71 | Str. Tineretii (vis-à-vis sc. 10) | 1 | 1 | 1 |

| | | | | |
|----|---------------------------------------------|---|---|---|
| 72 | Bd. Unirii (spate Ag. CFR) | 1 | 1 | 1 |
| 73 | Bd. Unirii, bd. 49 | 1 | 1 | 1 |
| 74 | Marea a Unirii nr. 11 | 1 | 1 | 1 |
| 75 | Marea Unirii - Prosperitatii | 1 | 1 | 1 |
| 76 | Independentii, nr. 60 | 1 | 1 | 1 |
| 77 | Fundatura Cuza Voda, bl. 18 | 1 | 1 | 1 |
| 78 | Fundatura Cuza Voda, spate ENET | 1 | 1 | 1 |
| 79 | Str. Vilcele, nr. 5 | 1 | 1 | 1 |
| 80 | Razboieni-Garofitei | 1 | 1 | 1 |
| 81 | Spate magazin Milcov (str. Stefan cel Mare) | 1 | 1 | 1 |
| 82 | Simion Barnutiu | 1 | 1 | 1 |
| 83 | Lupeni, nr. 4 | 1 | 1 | 1 |
| 84 | Str. Aleea Caminului | 1 | 1 | 1 |
| 85 | Lupeni, nr. 32 | 1 | 1 | 1 |
| 86 | Timotei Cipariu, nr. 7 | 1 | 1 | 1 |
| 87 | Unirea Principatelor nr 13 | 1 | 1 | 1 |
| 88 | Bl Independentei/Scarlat Tarnavitu | 1 | 1 | 1 |
| 89 | Str Marasesti | 1 | 1 | 1 |
| 90 | Bd Bucuresti vizavi de Petrom | 1 | 1 | 1 |
| 91 | Str Pictor Grigorescu vizavi de Posta | 1 | 1 | 1 |
| 92 | Str Dinicu Golescu vizavi Electrica | 1 | 1 | 1 |
| 93 | Str. Longinescu nr 8 | 1 | 1 | 1 |

DESEURI PROVENITE DIN ACTIVITATILE DE CONSTRUIRE SI DESFIINȚARE

Conform H.G. nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase cu modificările și completările ulterioare, deșeurile din construcții și demolări sunt cuprinse în categoria 17- Deșeurile din construcții și demolări (inclusiv pământ excavat din amplasamente contaminate). Deșeurile sunt atât deșeurile nepericuloase, cât și periculoase

Deșeurile de material de construcții pot fi clasificate după cum urmează:

- Deșeurile generate de demolări,
- Deșeurile generate de realizarea unor noi construcții,
- Deșeurile generate de renovarea unor construcții,
- Deșeurile generate de activitățile de reparare a drumurilor,
- Deșeurile generate de activitățile de reparare a podurilor,
- Deșeurile generate de dezastre naturale.

În componența deșeurilor de construcții se regăsesc următoarele deșeurile solide:

- Deșeuri de beton, cărămizi, resturi ceramice,
- Deșeuri lemnoase, din sticlă, din plastic,
- Deșeuri de asfalt, gudroane și produse gudronate,
- Resturi metalice,
- Resturi din excavații (pământ, pietre, pietriș),
- Deșeuri de materiale izolante,
- Amestecuri de deșeuri de construcții și desființare.

În prezent, deșeurile nepericuloase din construcții și demolări de la persoane fizice și agenți economici sunt preluate pe bază de comandă de către operatorul de salubritate menajeră și depozitate în depozitul de depozitare a deșeurilor din construcții și demolări situat lângă Stația de sortare a operatorului la Golești.

Bio-deșeurile

Conform Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare, "bio-deșeurile" sunt deșeuri biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșeurile alimentare sau cele provenite din bucatăriile gospodăriilor private, restaurantelor, firmelor de catering sau din magazine de vânzare cu amănuntul și compatibile cu deșeurile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare

Potrivit art. 31 din această lege. "Autoritățile administrației publice locale potrivit prevederilor art 4 alin. (1)-(3) și art. 20 au următoarele responsabilități:

- Sa colecteze separat biodeșeurile, în vederea compostării și fermentării acestora,
- Sa trateze biodeșeurile într-un mod care asigură un înalt nivel de protecție a mediului,
- Sa folosească materiale sigure pentru mediu, produse din biodeșeuri,
- Să încurajeze compostarea individuală în gospodării.

Deșeurile biodegradabile provenite din parcuri și grădini trebuie să fie colectate separate și transportate la stațiile de compostare sau pe platforme individuale de compostare.

În cazul în care biodeșeurile colectate separate conțin substanțe periculoase, se interzice tratarea acestora în stații de compostare.

În municipiul Focșani, componenta biodegradabilă din deșeurile municipale reprezintă o fracție majoră. În această categorie sunt cuprinse:

• Deșeuri biodegradabile rezultate în gospodării și unități de alimentație publică,

- Deșeuri vegetale din parcuri, grădini,
- Deșeuri biodegradabile din deșeuri stradale,
- Componenta biodegradabilă din deșeurile stradale,
- Hârtia: teoretic, hârtia este biodegradabilă, dar din punctul de vedere al

Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, hârtia face parte din categoria materialelor reciclabile și nu va fi inclusă în categoria biodegradabilelor, excepție făcând hârtia de cea mai slabă calitate, ce nu poate fi reciclată.

Bio-deșeurile colectate de operatorul de salubritate menajeră în municipiul Focșani

| Nr. crt | Tip deșeu | 2014 | 2015 |
|---------|-----------|---------|---------|
| 1 | Bio-deșeu | 9020 mc | 9120 mc |

INVESTIȚII NECESARE PENTRU GESTIUNEA DESEURILOR DIN MUNICIPIUL FOCSANI

Prin Hotărârea Consiliului Local Focșani nr.30/30.01.2014, s-a aprobat asocierea municipiului Focșani , prin Consiliul Local al municipiului cu comuna Golești în vederea constituirii Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru Serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golești , județul Vrancea în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a Serviciului de salubritate menajera a localitatilor pe raza de competența a unitatilor administrativ-teritoriale asociate, precum și pentru realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/ sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului

Prin Hotărârea Consiliului Local Focșani nr.31/30.01.2014, s-a aprobat mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitara pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golești județul Vrancea de a delega gestiunea serviciului de salubritate menajeră de pe raza administrativă a Municipiului Focșani precum și exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor Consiliului Local al Municipiului Focșani în acest domeniu

În contextul noilor modificări legislative semnificative în domeniul protecției mediului, prin Hotărârea Consiliului Local Focșani nr.91/248/30.09.2008, s-a aprobat asocierea municipiului Focșani , prin Consiliul Local al municipiului , cu alte municipii , orașe și comune din județul Vrancea în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “VRANCEA CUTATA” , cu obiect de activitate înființarea serviciului județean de salubritate pentru localitățile de pe raza județului Vrancea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea, gestionarea în comun a serviciului județean de salubritate în scopul implementării proiectului :Managementul integrat al deșeurilor în județul Vrancea”

Astfel, acest Sistem de “Management Integrat al deșeurilor în județul Vrancea” va cuprinde următoarele investiții:

- Construcția unui centru de management integrat al deșeurilor (CMID), incluzând rampa ecologică, ce urmează a fi construită în vecinătatea actualei Rampe neconforme de la Haret și instalațiile aferente.

- Construcția unei stații de transfer la Focșani.
- Astfel, realizarea unor astfel de investiții se impune ca obiectiv

impetuos necesar atât din punct de vedere al protecției mediului, dar mai ales din punct de vedere al reducerii impactului economic asupra populației prin impunerea unor taxe instituite prin Ordonanța de Urgență nr. 196/2005 cu modificările și completările ulterioare art. 9 alin. (1), lit. p).

Până la implementarea Sistemului de “Management Integrat al deșeurilor în județul Vrancea” preconizat a se implementa în cursul anului 2016 se va continua:

- Implementarea și perfecționarea sistemului de colectare selectivă la nivelul municipiului Focșani, acțiune demarată în 2012 și în curs de derulare, în sensul asigurării colectării selective și pentru cetățenii care locuiesc la case în municipiul Focșani,

În tabelul de mai jos sunt prezentate investițiile ce se impun a fi realizate în vederea atingerii următoarelor obiectivelor conform legislației în vigoare:

| Nr. crt. | Act normativ | Obiectiv de îndeplinit | Metoda de îndeplinire a obiectivului |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare art.17 alin.1 | - începând cu anul 2012, să asigure colectarea separată pentru cel puțin următoarele tipuri de deșeuri: hârtie, metal, plastic și sticla. | - În acest sens, au fost amplasate pe domeniul public al municipiului Focșani 93 puncte a câte 3 containere de 1,1 mc ce corespund Ord. 1281/1121/2005 privind stabilirea modalității de identificare a containerelor pentru diferite tipuri de material în scopul aplicării colectării selective. |
| 2 | Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare art.17 alin.2 (a) | pana în 2020, să atingă un nivel de pregătire pentru reciclare și reutilizare a minimum 50% din masa totală a cantităților de deșeuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticla provenind din deșeurile menajere și, după caz, | -Pentru a putea atinge obiectivul stabilit prin această prevedere legală, trebuie construit centrul de management integrat al deșeurilor (CMID) la Haret |
| 3 | Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare art.17 alin.2 (b) | - să atingă, până în anul 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere rambleiere care utilizează deșeuri pentru a înlocui alte materiale, de minimum 70% din masa cantităților de deșeuri nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări, cu excepția materialelor geologice | |

| | | | |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | naturale definite la categoria 17 05 04 din Hotărârea Guvernului nr. 856/2002, cu modificările și completările ulterioare. | |
| 4 | Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare art.31 alin.(1) | a) să colecteze separat biodeșeurile, în vederea compostării și fermentării acestora b) să trateze biodeșeurile într-un mod care asigură un nivel înalt de protecție a mediului c) să folosească materiale sigure pentru mediu, produse din biodeșeuri; d) să încurajeze compostarea individuală în gospodării. | -Pentru a putea atinge obiectivul stabilit prin aceasta prevedere legală, trebuie construit centrul de management integrat al deșeurilor (CMID) la Haret |
| 5 | OUG 196/2005 privind fondul pentru mediu cu modificările și completările ulterioare art.9 (p) | - Diminuarea cu 15% a cantităților de deșeuri municipale și asimilabile, colectate și trimise spre depozitare, pentru a se evita plata a 100 lei/tonă, datorată de unitățile administrativ-teritoriale, în cazul neîndeplinirii obiectivului anual | -Pentru a putea atinge obiectivul stabilit prin aceasta prevedere legală, trebuie construit centrul de management integrat al deșeurilor (CMID) la Haret. - încurajarea colectării selective a populației. |

MONITORIZARE INDICATORI CHEIE

Strategia municipiului Focșani de gestionare a deșeurilor cuprinde indicatori de nivel 1 și indicatori de nivel 2 ce vor permite monitorizarea aplicării strategiei în municipiul Focșani și vor cuantifica gradul de îndeplinire a țintelor impuse de legislația europeană.

| Indicator nivel 1 | Indicator nivel 2 | Comentarii |
|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Cantitatea de deșeuri municipale generate pe cap de locuitor | 1. Cantitatea anuală de deșeuri municipale 2. Populația totală a municipiului Focșani | |
| Grad de colectare deșeuri municipale | 1. Deșeuri municipale colectate, 2. Deșeuri municipale generate | |

| | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Grad de colectare selectiva | Deseuri municipale colectate selectiv | Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare |
| Grad de reutilizare deșeurii municipale | Cantitatea de deșeurii municipale refolosite | Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare |
| Grad de reciclare deșeurii municipale | Cantitatea de deșeurii municipale reciclabile | Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare |
| Grad de valorificare deșeurii municipale | Cantitatea de deșeurii municipale valorificate | |
| Grad de depozitare deșeurii municipale | 1. Cantitatea de deșeurii municipale depozitate, 2. Cantitatea de deșeurii biodegradabile colectate, 3. Cantitatea de deșeurii biodegradabile valorificate | |
| Procent deșeurii biodegradabile depozitate (față de anul de referința) | 1. Cantitatea de deșeurii biodegradabile depozitate, 2. Deșeurii colectate provenite din activitățile de construire și desființare | Directiva privind depozitarea deșeurilor impune ținte privind procentul de deșeurii biodegradabile depozitate |
| Grad de reutilizare a deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare | Deșeurii reutilizate provenite din activitățile de construire și desființare | Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare impune ca până în 2020 pregătirea pentru reutilizare, reciclare și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deseuri pentru a înlocui alte materiale, a deșeurilor nepericuloase provenind din activități de construire și desființare, se mărește la un nivel de minim 70% din masă |
| Grad de reciclare deșeurii provenite din activitățile de construire și desființare | Deșeurii reciclate provenite din activitățile de construire și desființare | |
| Grad de valorificare deșeurii provenite din activitățile de construire și desființare | Deseuri valorificate provenite din activitățile de construire și desființare | |
| Grad de eliminare deșeurii venite din activitățile de construire și desființare | Deșeurile eliminate provenite din activitățile de construire și desființare | |
| Grad de colectare deșeurii de ambalaje | Cantitatea de deșeurii de ambalaje colectate | |
| Grad de reciclare deșeurii de ambalaje | Cantitatea de deșeurii de ambalaje reciclate | Directiva privind ambalajele și deșeurile din ambalaje și Tratatul |

| | | |
|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | de aderare impun ținte de reciclare deșeurilor de ambalaje |
| Grad de valorificare deșeurilor de ambalaje | Cantitatea de deșeurilor valorificate | Directiva privind ambalajele și deșeurile din ambalaje și Tratatul de aderare impun ținte de reciclare deșeurilor de ambalaje |
| | Cantitatea de deșeurilor de ambalaje depozitate | |
| Cantitatea DEEE colectate selectiv, pe cap de locuitor | Cantitatea DEEE colectate selectiv de la populație | Directiva DEEE impune ținte de colectare selective pe cap de locuitor |
| Rata de re folosire | 1 Cantitatea de DEEE valorificate 2 Cantitatea de DEEE reciclate | Directiva DEEE impune ținte de valorificare |

CONCLUZII

În îndeplinirea strategiei, rolul administrației publice locale este de a crea cadrul necesar pentru ca fiecare parte a societății să își asume responsabilitatea și să-și gestioneze propriile deșeurii, precum și a urmări respectarea cadrului legal în domeniu.

Toți factorii implicați trebuie să își asume responsabilitatea unei gestionări raționale a resurselor și deșeurilor astfel:

- Producătorii trebuie să producă bunuri folosind mai multe materiale reciclate și mai puține materii prime, produsele lor trebuie să genereze mai puține deșeurii și să aibă un impact cât mai scăzut asupra mediului,
- Distribuitorii trebuie să reducă ambalajele și să sprijine consumatorii pentru a genera mai puține deșeurii,
- Consumatorii, atât operatorii economici, cât și cetățenii municipiului Focșani, trebuie să își reducă deșeurile, să le colecteze separat în vederea reciclării și să achiziționeze produse sau servicii care generează mai puține deșeurii și care au un impact cât mai scăzut asupra mediului,
- Autoritățile publice locale trebuie să furnizeze direct sau indirect servicii de colectare și de reciclare pentru locuitorii municipiului Focșani și să ofere informații privind reducerea deșeurilor; de asemenea, trebuie să-și planifice măsuri de gestionare a deșeurilor și să investească în facilitarea de colectare și tratare a acestora,
- Operatorii trebuie să investească în reciclarea și recuperarea deșeurilor, prin realizarea unor stații de compost, sortare, tratare mecano-biologică și să furnizeze servicii de calitate în acest sens pentru clienții lor.


În concluzie, strategia municipiului Focșani de gestionare a deșeurilor trebuie să contureze o gestionare corespunzătoare a deșeurilor, în care nu numai producătorii își asumă responsabilitatea, dar și consumatorii.

În noul context legislativ, cu modificări semnificative în domeniul protecției mediului, se impun investiții de anvergură la nivel local care să asigure atât atingerea obiectivelor imperative, cât și alinierea serviciilor la noile cerințe în materie de salubritate și protecție a mediului.

INIȚIATOR PROIECT DE HOTĂRÂRE

VICEPRIMAR

Necula Ionel Gabriel



Avizat,

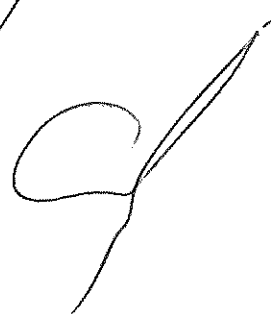
SECRETARUL MUNICIPIULUI

FOCȘANI

Corhană Eduard Marian

22.01.2016

Cu respectarea Lg. 52/2003



RAPORT

Privind, aprobarea Strategiei locale privind dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciilor de salubritate în Municipiul Focșani

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr.145/324/25.10.2012 s-a aprobat Strategia locală privind dezvoltarea pe termen mediu și lung a serviciilor de salubritate în Municipiul Focșani.

În urma controlului efectuat de o echipă a Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice la UAT Focșani în perioada 02-04.11.2015, s-a stabilit de către aceștia următoarea măsură: "autoritatea administrației publice locale a municipiului Focșani, va reactualiza și va propune spre aprobare, strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, conform dispozițiilor la art.5 alin.(1) și alin.(2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată".

Art.5, alin.(1) și art.6, alin.(1), lit.e) și h) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările ulterioare, precizează:

(1) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale elaborează și aprobă strategiile locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, ținând seama de prevederile legislației în vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului, precum și de programele de dezvoltare economico socială a unităților administrativ-teritoriale.

Strategia propusă la nivelul municipiului Focșani va urmări, în principal, următoarele obiective:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- b) susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- c) promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- d) stimularea mecanismelor economiei de piață;
- e) dezvoltarea durabilă a serviciului;
- f) gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- g) promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de salubritate, pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- h) protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- i) consultarea cu utilizatorii serviciului de salubritate, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- j) adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;
- k) informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- l) respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritatea localităților.

Ținând cont de prevederile legale actuale, de Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr.30/30.01.2014, privind asocierea municipiului Focșani, prin

Consiliul Local al municipiului cu comuna Golesti în vederea constituirii Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru Serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golesti, județul Vrancea în scopul înființării, organizării, reglementării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a Serviciului de salubritate menajera a localităților pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, precum și pentru realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/ sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, de Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr.31/30.01.2014, prin care s-a aprobat mandatarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru serviciul de salubritate a localităților Focșani și Golesti județul Vrancea de a delega gestiunea serviciului de salubritate menajera de pe raza administrativă a Municipiului Focșani precum și exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor Consiliului Local al Municipiului Focșani în acest domeniu, de Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr.91/248/2008 privind asocierea municipiului Focșani cu județul Vrancea și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ în vederea constituirii Asociației de dezvoltare intercomunitară „VRANCEA CURATĂ” pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor și extinderea infrastructurii în județul Vrancea, de obiectivul general al acestui serviciu de salubritate, respectiv protecția sănătății oamenilor și a mediului împotriva factorilor ce pot fi generați de colectarea, transportarea, tratarea, reciclarea și/sau depozitarea deșeurilor urbane, de zăpadă și gheață de pe căile de circulație în anotimpul friguros, precum și de populațiile de rozătoare și insecte și de diferite surse de contaminare cu germeni patologici s-a întocmit Strategia locală privind dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciilor de salubritate în Municipiul Focșani.

Precizăm că prin hotărârea mai sus menționată s-a aprobat asocierea Municipiului Focșani, prin Consiliul Local al Municipiului Focșani cu Județul Vrancea și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ, în vederea constituirii Asociației de dezvoltare intercomunitară „VRANCEA CURATĂ”, persoană juridică de drept român, înființată conform art. 11 și următoarele din Legea nr. 215/2001 republicată cu modificările și completările ulterioare și art. 10 din Legea nr. 51/2006 cu modificările și completările ulterioare, cu obiect de activitate înființarea serviciului județean de salubritate pentru localitățile de pe raza județului Vrancea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului județean de salubritate și a serviciilor de salubritate a localităților membre, precum și realizarea proiectului „Managementul Integrat al Deșeurilor în Județul Vrancea. Asocierea Municipiului Focșani, prin Consiliul Local Focșani, cu județul Vrancea și unitățile administrativ-teritoriale din acest județ, se aprobă prin încheierea unui Contract de Asociere pentru Județul Vrancea în scopul realizării proiectului de interes comun „Managementul Integrat al Deșeurilor în Județul Vrancea”.

Prin strategia propusă se prevăd următoarele:

- până în anul 2020 să se ajungă la un grad de maturat mecanizat pe circa 85 % din străzile modernizate, acest fapt implicând și reînnoirea dotării tehnico-materiale pentru Serviciul de salubritate străzilor și achiziționarea de noi utilaje;
- realizarea de noi puncte de colectare selectivă prin achiziționarea dotărilor corespunzătoare pentru a se asigura colectarea selectivă pentru locuitorii de la case din municipiul Focșani
- reducerea cantităților de deșuri predate la depozitul de la Haret, cât și cantității de combustibil aferentă transportului acestor deșuri, creșterii cantității de deșuri de ambalaje sortate, respectiv a veniturilor realizate de operator din reciclarea acestor

ambalaje , urmare a construirii unui centru de management integrat al deșeurilor (CMID) la Haret.

- colectarea biodeșeurile, în vederea compostării și fermentării acestora, tratarea, biodeșeurile într-un mod care asigură un nivel înalt de protecție a mediului, folosirea de materiale sigure pentru mediu, produse din biodeșeuri, urmare a construirii unui centru de management integrat al deșeurilor (CMID) la Haret.

- organizarea colectării de Echipamente electrice și electronice(D.E.E.E.) și a componentelor acestora avand ca țintă de cel puțin 4 Kg/locuitor/an până în anul 2020;

În prezent, deșeurile nepericuloase din construcții si demolări de la persoane fizice și agenți economici sunt preluate pe bază de comandă de către operatorul de salubritate menajeră si depozitate în depozitul de depozitare a deșeurilor din construcții și demolări situat lângă Stația de sortare a operatorului la Golești.

Ierarhizarea priorităților în ceea ce privește gestionarea deșeurilor este:

a) Prevenirea apariției deșeurilor: măsuri luate înainte ca o substanță, material sau produs să devină deșeu, prin care se reduc:

- Cantitățile de deșeuri, inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora

- Impactul negativ al deșeurilor generate asupra sănătății populației și asupra mediului,

- Conținutul de substanțe periculoase în material și produse.

b) Pregătirea pentru reutilizare: operațiunile de verificare, curățare sau valorificare prin care produsele sau componentele produselor care au devenit deșeuri sunt pregătite pentru a fi reutilizate, fără alte operațiuni de pre-tratare,

c) Reciclarea deșeurilor: operații de valorificare prin care materialele sunt transformate în produse, materii prime sau substanțe, fiind folosite în același scop pentru care au fost concepute sau în alt scop. Aceasta include reprocesarea materialelor organice dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere.

d) Alte operațiuni de valorificare, cum ar fi valorificarea energetică (recuperarea de energie din incinerarea deșeurilor) operații prin care deșeurile sunt folosite pentru a înlocui un alt material ce fi fost folosit pentru a îndeplini o anumită funcție sau prin care deșeurile sunt pregătite să îndeplinească această funcție,

e) Eliminarea deșeurilor – prin depozitare sau incinerare.

De asemenea prin strategie se propun și investițiile ce se impun a fi realizate în vederea atingerii obiectivelor conform legislației în vigoare cât si indicatori de monitorizare.

Fața de cele prezentate mai sus propunem spre aprobare Proiectul de Hotarare privind aprobarea Strategiei locale privind dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu si lung a serviciilor de salubritate in Municipiul Focșani.

Director executiv
Baciu Mișunica

Inspector
Petronie Ștefan

